|  |  |
| --- | --- |
| **CHÍNH PHỦ**  Số: 325/BC-CP | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**  *Hà Nội, ngày 09 tháng 9 năm 2021* |

**BÁO CÁO**

**Kết quả 01 năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Căn cứ khoản 5 Điều 2 Nghị quyết số 120/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030; thực hiện văn bản số 29/HĐDT15 ngày 13/8/2021 và văn bản số 67/HĐDT15 ngày 07/9/2021 của Hội đồng Dân tộc của Quốc hội về việc bổ sung báo cáo kết quả thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 (sau đây gọi tắt là Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 - 2030), tiếp theo Báo cáo số 316/BC-CP ngày 01/9/2021 của Chính phủ báo cáo kết quả 01 năm thực hiện Chương trình, trên cơ sở ý kiến của Phiên họp thẩm tra được tổ chức bởi Hội đồng Dân tộc của Quốc hội ngày 7/9/2021, Chính phủ bổ sung, hoàn thiện Báo cáo gửi Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, báo cáo Quốc hội như sau:

**I. VỀ CHỈ ĐẠO TRIỂN KHAI XÂY DỰNG CHƯƠNG TRÌNH MTQG DÂN TỘC VÀ MIỀN NÚI GIAI ĐOẠN 2021 - 2030**

**1. Về việc thành lập và kiện toàn Ban Chỉ đạo và cơ quan tham mưu, giúp việc Ban Chỉ đạo của Chương trình.**

Thực hiện Nghị quyết số 120/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, ngày 14/7/2020 Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1014/QĐ-TTg thành lập Ban Chỉ đạo Trung ương Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 (sau đây gọi tắt là Ban Chỉ đạo Trung ương Chương trình) để chỉ đạo các bộ, ngành liên quan triển khai các nhiệm vụ liên quan đến xây dựng và hoàn thiện Chương trình; tổ chức các Phiên họp của Ban Chỉ đạo để đánh giá kết quả và triển khai thực hiện các nhiệm vụ trọng tâm của Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 - 2030 năm 2021[[1]](#footnote-1).

Ngày 08/07/2021, Trưởng Ban Chỉ đạo Trung ương Chương trình đã ban hành Quyết định số 64/QĐ-BCĐCTMTQG về Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo Trung ương Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030; Quyết định số 65/QĐ-BCĐCTMTQG Ban hành chương trình công tác năm 2021 của Ban Chỉ đạo Trung ương Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030.

Căn cứ Quy chế hoạt động, Ban Chỉ đạo Trung ương Chương trình đã ban hành Quyết định số 484/QĐ-UBDT ngày 13/7/2021 Quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Điều phối Trung ương Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, là đơn vị đặt tại Ủy ban Dân tộc có chức năng giúp việc Ban Chỉ đạo Trung ương và trực tiếp giúp việc Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc - Phó Trưởng ban thường trực Ban Chỉ đạo Trung ương để tham mưu cơ chế, chính sách và trực tiếp quản lý, tổ chức thực hiện Chương trình và các nhiệm vụ, giải pháp khác của Chương trình; sử dụng biên chế của Ủy ban Dân tộc và được bố trí kinh phí hoạt động trong kinh phí thường xuyên của Ủy ban Dân tộc. Các địa phương đã tổ chức kiện toàn, thành lập Ban Chỉ đạo để triển khai thực hiện Chương trình theo kế hoạch.

Theo Điểm b Khoản 4 Điều 1 và Điểm d Khoản 2 Điều 2 Nghị quyết số 24/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025, hiện nay Chính phủ đang chỉ đạo nghiên cứu, tham mưu thành lập Ban Chỉ đạo chung cho cả 03 Chương trình mục tiêu quốc gia là Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025 để hạn chế sự chồng chéo, trùng lặp giữa 03 Chương trình. Thủ tướng Chính phủ đã giao cho Bộ Kế hoạch Đầu tư chỉ trì tham mưu thành lập một Ban Chỉ đạo Trung ương chung cho các Chương trình mục tiêu quốc gia và ban hành quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo Trung ương các chương trình mục tiêu quốc gia.

**2. Về chỉ đạo xây dựng Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 - 2030**

Căn cứ Nghị quyết số 88/2019/QH14 ngày 18/11/2019 của Quốc hội phê duyệt Đề án tổng thể phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, Chính phủ đã khẩn trương ban hành Nghị quyết số 12/NQ-CP ngày 15/02/2020 triển khai thực hiện Nghị quyết số 88/2019/QH14 ngày 18/11/2019 của Quốc hội về phê duyệt Đề án tổng thể phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, trong đó giao nhiệm vụ cụ thể cho Ủy ban Dân tộc chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành liên quan nghiên cứu, đề xuất xây dựng Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030.

Chính phủ đã xây dựng, trình Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 tại Nghị quyết số 120/2020/QH14, ngày 15/9/2020, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1409/QĐ-TTg về Kế hoạch triển khai thực hiện Nghị quyết số 120/2020/QH14 của Quốc hội, trong đó giao Ủy ban Dân tộc chủ trì phối hợp với Bộ Kế hoạch Đầu tư, Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và các bộ, ngành liên quan xây dựng Báo cáo Nghiên cứu khả thi và ban hành kế hoạch, phân công nhiệm vụ trong công tác chuẩn bị và triển khai thực hiện Chương trình[[2]](#footnote-2).

**3. Về chỉ đạo các bộ, ngành liên quan tăng cường chủ động phối hợp, chuẩn bị cho triển khai thực hiện 03 Chương trình MTQG**

Theo các Nghị quyết của Quốc hội và kế hoạch công tác của Chính phủ, trong giai đoạn 2021 - 2025 sẽ có 3 Chương trình MTQG được triển khai thực hiện trên phạm vi cả nước bao gồm: Chương trình MTQG phát triển kinh tế -xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, Chương trình MTQG xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025; Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 - 2025. Vì vậy, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ đã có chỉ đạo các bộ, ngành liên quan nghiên cứu, phối hợp đề xuất các nội dung, địa bàn đảm bảo tránh trùng lắp, chồng chéo và phát huy hiệu quả của các Chương trình MTQG.

Tại cuộc họp Ban Chỉ đạo Trung ương Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030 vào tháng 6/2021, Phó Thủ tướng Thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình - Trưởng Ban Chỉ đạo Trung ương đã có kết luận chỉ đạo Ủy ban Dân tộc, Bộ Nông nghiệp Phát triển Nông thôn, Bộ Lao động Thương binh Xã hội nghiên cứu tham mưu việc lồng ghép, phối hợp giữa các Chương trình MTQG. Tuy nhiên, việc phối hợp, lồng ghép tổ chức thực hiện phải bảo đảm nguyên tắc đã được Quốc hội phê duyệt tại Nghị quyết số 88/2019/QH14 và Nghị quyết số 120/2020/QH14 là ưu tiên cho địa bàn đặc biệt khó khăn được ưu tiên đầu tư ở mức cao nhất.

Thực hiện Nghị quyết số 12/NQ-CP ngày 15/02/2020 của Chính phủ, với vai trò là cơ quan chủ trì Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, Ủy ban Dân tộc đã chủ động phối hợp với các Bộ, ngành triển khai thực hiện nhiệm vụ, như: (1) Tổ chức các buổi làm việc giữa Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc với Bộ trưởng Bộ Tài chính, Bộ trưởng Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo để thảo luận trực tiếp và duy trì hoạt động trao đổi phối hợp sau đó về các nội dung: (i) Bố trí nguồn vốn cho Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030 theo Nghị quyết 120/2020/QH14 của Quốc hội; (ii) Chủ trương, định hướng và các giải pháp huy động nguồn lực từ các nhà tài trợ, đối tác phát triển; (iii) Chuẩn bị xây dựng các văn bản hướng dẫn về cơ chế quản lý tài chính, thanh quyết toán nguồn vốn trong thực hiện Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030; (iv) Chương trình chính sách phát triển hỗ trợ thực hiện Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030 sử dụng khoản viện trợ không hoàn lại từ Quỹ Đối tác Giáo dục toàn cầu và khoản vay vốn ưu đãi của Ngân hàng Thế giới theo hình thức tiếp nhận khoản hỗ trợ ngân sách có mục tiêu (gọi tắt là Chương trình PDO); (2) Phối hợp với Ngân hàng Nhà nước Việt Nam thực hiện đề xuất cân đối, bố trí nguồn vốn triển khai chính sách tín dụng ưu đãi trong kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2021-2025 theo phê duyệt của Quốc hội tại Nghị quyết 120/2020/QH14[[3]](#footnote-3); (3) Ban hành văn bản gửi đồng chí Bộ trưởng, trưởng ngành của một số cơ quan đề nghị phối hợp chuẩn bị và triển khai thực hiện Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030[[4]](#footnote-4).

**II. VỀ KẾT QUẢ TRIỂN KHAI THỰC HIỆN CÁC NHIỆM VỤ CỤ THỂ ĐƯỢC GIAO TẠI NGHỊ QUYẾT SỐ 120/2020/QH14 NGÀY 19/6/2020 CỦA QUỐC HỘI**

Sau hơn 1 năm thực hiện các nhiệm vụ cụ thể được Quốc hội giao tại Điều 2 Nghị quyết 120/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, Chính phủ đã chỉ đạo tổ chức thực hiện và hoàn thành 3/5 nhiệm vụ, 02 nhiệm vụ đang tiếp tục triển khai thực hiện. Cụ thể như sau:

**1. Hoàn thành việc tổ chức tổng kết các Chương trình mục tiêu quốc gia và các Chương trình mục tiêu làm cơ sở đề xuất xây dựng Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 - 2030**

Trong năm 2020, Chính phủ đã chỉ đạo Bộ Nông nghiệp Phát triển Nông thôn, Bộ Lao động -Thương binh và Xã hội và các bộ, ngành liên quan tổ chức tổng kết Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới, Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững và các Chương trình mục tiêu đã thực hiện trong giai đoạn 2016 - 2020 và cả giai đoạn 2010 - 2020. Trên cơ sở đó, giao nhiệm vụ cho Ủy ban Dân tộc chủ trì, phối hợp với Bộ Kế hoạch Đầu tư, Bộ Tài chính, Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn, Bộ Lao động -Thương binh và Xã hội và các bộ, ngành liên quan xác định nội dung, đối tượng, địa bàn cụ thể triển khai thực hiện Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 - 2030 với các nguyên tắc cụ thể đảm bảo không trùng lặp, chồng chéo giữa các Chương trình trong giai đoạn 2021 - 2025[[5]](#footnote-5).

Thực hiện Nghị quyết số 120/2020/QH14 của Quốc hội và nhiệm vụ Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1409/QĐ-TTg ngày 15/9/2020, Ủy ban Dân tộc đã khẩn trương hoàn thành ban hành kế hoạch, phân công nhiệm vụ trong công tác chuẩn bị và triển khai thực hiện Chương trình[[6]](#footnote-6); chủ trì, phối hợp với các bộ, ngành liên quan rà soát đánh giá hệ thống các chương trình, chính sách dân tộc trong giai đoạn 2016 - 2020 để nghiên cứu, đánh giá để tổng hợp các cơ chế, chính sách phù hợp với đặc điểm, điều kiện của vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trên cơ sở kết quả thực hiện 02 Chương trình mục tiêu quốc gia và các Chương trình mục tiêu đang thực hiện để đưa vào nội dung của Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030, bảo đảm thực hiện đúng nguyên tắc Quốc hội đã chỉ đạo là “địa bàn đặc biệt khó khăn được ưu tiên đầu tư ở mức cao nhất”[[7]](#footnote-7).

**2. Hoàn thành việc xây dựng báo cáo nghiên cứu khả thi của Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 - 2030**

Tại Quyết định số 1409/QĐ-TTg ngày 15/9/2020, Thủ tướng Chính phủ đã giao Ủy ban Dân tộc chủ trì, phối hợp với Bộ Nông nghiệp Phát triển Nông thôn, Bộ Lao động Thương binh Xã hội và các bộ, ngành liên quan xây dựng Báo cáo nghiên cứu khả thi và dự thảo Quyết định đầu tư Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, giao Bộ Kế hoạch và Đầu tư chủ trì tổ chức thẩm định và trình Thủ tướng Chính phủ quyết định đầu tư Chương trình. Ngày 13/10/2020, Thủ tướng Chính phủ cũng đã ban hành Quyết định số 1583/QĐ-TTg[[8]](#footnote-8) để thành lập Hội đồng thẩm định nhà nước do Bộ trưởng Bộ Kế hoạch Đầu tư làm Chủ tịch để thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 - 2030.

Báo cáo nghiên cứu khả thi Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 - 2030: Giai đoạn I từ năm 2021 đến năm 2025 đã được Ủy ban Dân tộc và các bộ, ngành, địa phương liên quan phối hợp chuẩn bị công phu, chỉnh nhiều lần trên cơ sở tiếp thu, giải trình ý kiến của các thành viên Hội đồng thẩm định nhà nước và các Bộ, ngành, địa phương liên quan nhằm đảm bảo nguyên tắc không chồng chéo về nội dung và địa bàn với các Chương trình mục tiêu quốc gia khác, đảm bảo tính khả thi trong tổ chức thực hiện.

Nội dung của Báo cáo nghiên cứu khả thi của Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 - 2030 đã được xây dựng theo đúng quan điểm, mục tiêu, phạm vi, đối tượng, nội dung, nhiệm vụ, giải pháp và cơ chế quản lý, điều hành quy định tại Nghị quyết số 88/2019/QH14 ngày 18 tháng 11 năm 2019 của Quốc hội phê duyệt Đề án tổng thể phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030. Nội dung cơ bản của Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 – 2030 của giai đoạn I (từ 2021 - 2025) đã tập trung vào các giải pháp cụ thể để đảm bảo việc ưu tiên bố trí nguồn lực đầu tư giải quyết các vấn đề bức thiết của vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi, theo thứ tự ưu tiên: Đến năm 2025, giải quyết cơ bản tình trạng thiếu nhà ở, đất ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt; sắp xếp, bố trí ổn định dân cư ở địa bàn đặc biệt khó khăn, nhất là vùng nguy cơ cao về thiên tai; phát triển sản xuất nông, lâm nghiệp, đảm bảo cho người dân có thu nhập ổn định từ bảo vệ và phát triển rừng, bảo đảm sinh kế bền vững; đầu tư kết cấu hạ tầng thiết yếu; chú trọng phát triển giáo dục và đào tạo, nâng cao chất lượng nguồn nhân lực; chăm sóc sức khỏe nhân dân, phòng chống suy dinh dưỡng trẻ em; bảo đảm quốc phòng, an ninh, chủ quyền biên giới quốc gia; quan tâm công tác truyền thông, tuyên truyền và biểu dương, tôn vinh điển hình tiên tiến; củng cố, tăng cường khối đại đoàn kết các dân tộc *(có Phụ lục dự thảo nội dung Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030 gửi kèm theo)*.

Hồ sơ thẩm định Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 – 2030: Giai đoạn I từ năm 2021 đến năm 2025 có đầy đủ cơ sở pháp lý và tài liệu phù với với quy định tại khoản 1 Điều 17 Nghị định số 40/2020/NĐ-CP ngày 06/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đầu tư công. Báo cáo nghiên cứu khả thi của Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 – 2030: Giai đoạn I từ năm 2021 đến năm 2025 đã đáp ứng đầy đủ các nội dung theo quy định tại khoản 1 Điều 44 Luật Đầu tư công. Phạm vi địa bàn, mục tiêu, nguyên tắc cơ bản, nội dung, sự phù hợp về nguồn vốn và khả năng cân đối vốn tại Báo cáo nghiên cứu khả thi được Hội đồng thẩm định nhà nước đánh giá là phù hợp với chủ trương đầu tư Chương trình đã được Quốc hội phê duyệt tại Nghị quyết số 120/2020/QH14 ngày 19/6/2020 của Quốc hội.

Sau 06 lần[[9]](#footnote-9) tiếp thu, giải trình và hoàn thiện Báo cáo Nghiên cứu khả thi của Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030: giai đoạn I từ năm 2021-2025, Hội đồng thẩm định nhà nước đã có văn bản số 5466/BC-HĐTĐNN ngày 18/8/2021 về việc báo cáo Kết quả thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi Chương trình mục tiêu quốc gia Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định đầu tư.

**3. Về Quyết định đầu tư Chương trình và xây dựng, ban hành cơ chế, chính sách trong tổ chức quản lý, thực hiện Chương trình**

***a) Về Quyết định đầu tư Chương trình:***

Ngày 18/8/2021, Hội đồng thẩm định nhà nước đã trình Thủ tướng Chính phủ Báo cáo nghiên cứu khả thi Chương trình mục tiêu quốc gia Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 và dự thảo Quyết định đầu tư Chương trình đã được trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

***b) Về xây dựng, ban hành cơ chế, chính sách trong tổ chức quản lý, thực hiện Chương trình:***

Căn cứ Nghị quyết số 120/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ đã ban hành Quyết định số 1409/QĐ-TTg ngày 15/9/2020 Ban hành kế hoạch triển khai Nghị quyết số 120/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 của Quốc hội về phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030. Trên cơ sở các nhiệm vụ cụ thể giao cho các bộ, ngành liên quan, Chính phủ đã hoàn thành việc xây dựng và ban hành 04 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, hiện nay đang tiếp tục xây dựng và hoàn thiện dự thảo 02 Nghị định, 03 Quyết định và các thông tư, văn bản hướng dẫn liên quan đến cơ chế, chính sách triển khai thực hiện Chương trình gồm:

- Hoàn thành việc xây dựng tiêu chí phân định vùng dân tộc thiểu số và miền núi theo trình độ phát triển:

Ngày 12/11/2020, Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quyết định số 33/2020/QĐ-TTg ban hành tiêu chí phân định vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi theo trình độ phát triển giai đoạn 2021-2025.

Trên cơ sở đó, Ủy ban Dân tộc hoàn thiện xây dựng, trình Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 861/QĐ-TTg ngày 04/6/2021 phê duyệt danh sách xã khu vực III, khu vực II, khu vực I thuộc vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025; Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc ban hành theo thẩm quyền Quyết định số 433/QĐ-UBDT ngày 18/6/2021 về việc phê duyệt danh sách thôn đặc biệt khó khăn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025.

- Hoàn thành việc xây dựng tiêu chí xác định các dân tộc còn gặp nhiều khó khăn, có khó khăn đặc thù.

Ngày 31/12/2020, Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Quyết định số 39/2020/QĐ-TTg ban hành tiêu chí xác định các dân tộc còn gặp nhiều khó khăn, có khó khăn đặc thù giai đoạn 2021-2025. Tiếp theo đó, ngày 14/7/2021, Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định số 1227/QĐ-TTg Phê duyệt danh sách các dân tộc còn gặp nhiều khó khăn, có khó khăn đặc thù giai đoạn 2021-2025.

- Ủy ban Dân tộc đã hoàn thiện và trình Thủ tướng Chính phủ dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ ban hành nguyên tắc tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách nhà nước thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025[[10]](#footnote-10). *Dự kiến hoàn thành trong quý III/20201*.

- Ngân hàng Nhà nước chủ trì xây dựng Nghị định của Chính phủ về chính sách tín dụng ưu đãi thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030. Hiện nay, Ngân hàng Nhà nước đang tiếp tục phối hợp với Bộ Tư pháp, Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban Dân tộc rà soát, bổ sung cơ sở pháp lý để hoàn thiện hồ sơ đề nghị xây dựng Nghị định[[11]](#footnote-11). *Dự kiến hoàn thành trong quý IV/2021.*

- Bộ Kế hoạch Đầu tư đang chủ trì xây dựng Nghị định của Chính phủ quy định cơ chế quản lý đối với chương trình mục tiêu quốc gia, trong đó xác định cơ chế đặc thù trong quản lý, tổ chức thực hiện các chương trình mục tiêu quốc gia. Hiện nay, Bộ Kế hoạch và Đầu tư đang tiến hành tổng hợp ý kiến tham gia của các Bộ, ngành, địa phương vào dự thảo[[12]](#footnote-12). *Dự kiến hoàn thành trong quý IV/2021.*

- Nhiệm vụ xây dựng văn bản hướng dẫn thực hiện Chương trình:

Trên cơ sở Nghị quyết số 12/NQ-CP của Chính phủ về Triển khai thực hiện Nghị quyết số 88/2019/QH14 ngày 18 tháng 11 năm 2019 của Quốc hội về phê duyệt Đề án tổng thể phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030.

Ngày 08/7/2021, Trưởng Ban Chỉ đạo Trung ương Chương trình đã phê duyệt Quyết định số 65/QĐ-BCĐCTMQG ban hành Chương trình công tác năm 2021 của Ban Chỉ đạo Trung ương Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030.

Căn cứ nhiệm vụ được giao tại các Nghị quyết, Quyết định trên, các Bộ, ngành được giao chủ trì thực hiện các Dự án, Tiểu dự án thuộc Chương trình và Thông tư quy định quản lý và sử dụng kinh phí sự nghiệp thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030[[13]](#footnote-13) đang triển khai xây dựng các văn bản hướng dẫn thực hiện. Đồng thời, Bộ trưởng, Chủ nhiệm - Phó Trưởng Ban thường trực Ban Chỉ đạo Chương trình đã ký văn bản đôn đốc triển khai xây dựng văn bản hướng dẫn gửi các Bộ, ngành được giao quản lý dự án, tiểu dự án thuộc Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030[[14]](#footnote-14) và theo thẩm quyền ban hành Quyết định phê duyệt Kế hoạch xây dựng văn bản hướng dẫn triển khai thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn I từ năm 2021 đến năm 2025 của Ủy ban Dân tộc[[15]](#footnote-15). *Dự kiến hoàn thành trong quý III-IV/2021.*

**4. Về các giải pháp huy động vốn tăng thêm cho Chương trình.**

Tại Nghị quyết số 120/2020/QH14, Quốc hội đã phê duyệt tổng kinh phí thực hiện Chương trình ở mức *tối thiểu*; đồng thời, giao Chính phủ: *“...có giải pháp huy động hợp lý các nguồn vốn ODA, vốn đầu tư của các thành phần kinh tế, vốn xã hội hóa cho Chương trình”* (khoản 4 Điều 2). Ban Chỉ đạo Trung ương đã ban hành kế hoạch công tác và phân công nhiệm vụ cho Bộ Kế hoạch Đầu tư, Ủy ban Dân tộc và các bộ, ngành liên quan chủ động xây dựng kế hoạch huy động nguồn lực, đã bước đầu làm việc với Ngân hàng Thế giới, Ngân hàng Phát triển Châu Á tại Việt Nam và nhận được cam kết trong hỗ trợ triển khai thực hiên Chương trình.

Bên cạnh đó, một số các đối tác phát triển, nhà tài trợ khác đã bày tỏ sự quan tâm và có kế hoạch hợp tác hỗ trợ kỹ thuật phục vụ công tác chỉ đạo, điều hành, giám sát, đánh giá và truyền thông đối với các hoạt động của Chương trình như Chương trình Phát triển Liên Hợp Quốc (UNDP), Đại sứ quán Ai Len và một số tổ chức quốc tế khác.

**5. Về việc báo cáo kết quả thực hiện Chương trình**

Thực hiện Khoản 5 Điều 2 của Nghị quyết 88/2019/QH14 và Khoản 5 Điều 2 của Nghị quyết 120/2020/QH14 của Quốc hội, Chính phủ đã xây dựng Báo cáo của Chính phủ về tình hình triển khai thực hiện Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030. Tuy nhiên, do Chương trình đang trong quá trình phê duyệt đầu tư và các hoạt động đầu tư của Chương trình chưa được triển khai trong thực tế ở địa phương nên Báo cáo của Chính phủ chỉ tập trung vào 5 nhiệm vụ chính Quốc hội giao cho Chính phủ thực hiện tại Điều 2 Nghị quyết 120/2020/QH14.

Đối với Báo cáo 01 năm tình hình triển khai thực hiện Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030, Chính phủ báo cáo chủ yếu các nội dung liên quan đến công tác chuẩn bị đầu tư cũng như tiến độ việc xây dựng các cơ chế, chính sách phục vụ triển khai thực hiện Chương trình nên chưa có những đánh giá kết quả cụ thể theo mục tiêu Chương trình, kiến nghị cụ thể với Quốc hội về tình hình triển khai thực hiện Chương trình ở các địa phương vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi.

**6. Đánh giá chung**

1. Kết quả đạt được:

Sau 01 năm triển khai thực hiện Nghị quyết số 120/2020/QH14 ngày 19 tháng 6 năm 2020 phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 của Quốc hội khóa XIV, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các bộ, ngành liên quan và các địa phương đã khắc phục những thách thức lớn trong điều kiện dịch bệnh diễn biến phức tạp. Mặt khác, tại thời điểm giao thời giữa hai nhiệm kỳ của Chính phủ có một số thay đổi về nhân sự trực tiếp chỉ đạo và quản lý Chương trình từ trung ương tới địa phương. Tuy nhiên, trong quá trình triển khai thực hiện Chương trình MTQG đã có một số những kết quả nổi bật như sau:

- Một là, Chính phủ đã kịp thời ban hành Nghị quyết của Chính phủ về triển khai thực hiện Nghị quyết của Quốc hội cùng với việc thành lập Ban Chỉ đạo Trung ương và ban hành kế hoạch công tác cụ thể của Ban Chỉ đạo Trung ương để tập trung nghiên cứu, xây dựng và hoàn thiện Báo cáo Nghiên cứu khả thi của Chương trình. Nội dung của Chương trình đảm bảo đúng theo chủ trương, định hướng của Kết luận số 65-KL/TW ngày 30 tháng 10 năm 2019 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 24-NQ/TW của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa IX về công tác dân tộc trong tình hình mới, Nghị quyết số 88/2019/QH14 và Nghị quyết số 120/2020/QH14 của Quốc hội phê duyệt Đề án tổng thể và Chủ trương đầu tư Chương trình Mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030.

- Hai là, các bộ, ngành và địa phương vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi đã có đánh giá khoa học, đầy đủ và khách quan làm cơ sở đề xuất chi tiết, đầy đủ nội dung đầu tư kèm theo các giải pháp cụ thể về cơ chế, chính sách trong khuôn khổ Chương trình MTQG; các dự án, tiểu dự án của Chương trình bao phủ nhiều mặt của đời sống kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi; các giải pháp, cơ chế, chính sách cụ thể được tham vấn đầy đủ các bên liên quan, có tính khả thi cao trong giải quyết các vấn đề cơ bản, bức xúc nhất hiện nay ở vùng đồng bào dân tộc thiểu số nói chung và địa bàn các xã, thôn bản đặc biệt khó khăn nhất nói riêng.

- Ba là, trong bối cảnh khó khăn về nguồn thu của ngân sách trung ương dẫn đến khó khăn trong việc cân đối ngân sách trung ương cho các Chương trình mục tiêu quốc gia, Chính phủ vẫn chỉ đạo Bộ Kế hoạch Đầu tư, Bộ Tài chính dành ưu tiên cao nhất cho Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030; có phương án cân đối đủ hơn 50 nghìn tỷ đồng vốn đầu tư và hơn 54 nghìn tỷ đồng vốn chi thường xuyên cho các Dự án, Tiểu Dự án của Chương trình theo đúng chủ trương đã được Quốc hội phê duyệt.

b) Tồn tại, hạn chế

Mặc dù Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các bộ, ngành và địa phương có nhiều nỗ lực trong công tác chuẩn bị thực hiện Chương trình MTQG, tiến độ triển khai thực hiện thời gian vừa qua Chính phủ đánh giá vẫn còn một số tồn tại, hạn chế cơ bản như sau:

- Thứ nhất, mặc dù Ban Chỉ đạo Trung ương của Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 - 2030 được thành lập rất kịp thời, tuy nhiên hoạt động của Ban chỉ đạo còn chậm. Cụ thể là việc chậm ban hành Quy chế hoạt động và Kế hoạch công tác năm 2021 của Ban chỉ đạo đã có những ảnh hưởng nhất định đến việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn của Ban chỉ đạo theo quy định tại Điều 2, Quyết định số 1014/QĐ-TTg ngày 14/7/2020.

Đối với tồn tại này, Chính phủ đang tích cực triển khai các giải pháp cụ thể để tăng cường hoạt động của Ban Chỉ đạo theo Nghị quyết số 24/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội. Chính phủ đã chỉ đạo Bộ Kế hoạch Đầu tư chủ trì, tham mưu thành lập Ban Chỉ đạo chung cho cả 03 Chương trình mục tiêu quốc gia[[16]](#footnote-16). Việc triển khai rà soát, xác định, cấu trúc lại hệ thống vận hành của Ban Chỉ đạo chung sẻ bảo đảm thu gọn đầu mối quản lý, chỉ đạo thống nhất, hạn chế sự cồng kềnh, chồng chéo, trùng lặp trong công tác quản lý chỉ đạo mà vẫn bảo đảm sự cụ thể, rõ ràng về chức năng, nhiệm vụ, mục tiêu của các cơ quan tham mưu trong giúp việc và của từng Chương trình mục tiêu quốc gia.

- Thứ hai, tiến độ chuẩn bị đầu tư Chương trình bị kéo dài hơn so với kế hoạch đề ra. Tới thời điểm báo cáo, sau 01 năm thực hiện Nghị quyết số 120/2020/QH14 của Quốc hội về việc phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 - 2030, hồ sơ thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi mới được trình báo cáo Thủ tướng Chính phủ xem xét, phê duyệt. Một số văn bản về cơ chế, chính sách để triển khai thực hiện vẫn đang trong quá trình xây dựng, đặc biệt là tiến độ xây dựng Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương rất chậm dẫn đến những ảnh hưởng trong việc hoàn thành các thủ tục phê duyệt đầu tư Chương trình, tác động tới kế hoạch triển khai và chuẩn bị đầu tư của các địa phương.

- Thứ ba, nội dung Chương trình MTQG mang quan điểm đầu tư tổng thể phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi dẫn tới nhu cầu đầu tư thực tế vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi là rất lớn. Các dự án, tiểu dự án và nội dung của Chương trình rất đa dạng về nội dung, phong phú về hình thức triển khai trong khi quy mô các công trình, các nội dung chính sách lại nhỏ, được quy định với nhiều định mức, nhiều chính sách khác nhau dẫn tới những sự chậm chễ trong việc tổng hợp, xác định và cân đối nguồn lực cho nội dung ưu tiên, hướng dẫn tổ chức thực hiện Chương trình.

**3. Nguyên nhân của các tồn tại, thách thức**

***a) Nguyên nhân khách quan***

- Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021 - 2030 là một chủ trương, chính sách lớn của Đảng và Nhà nước về thực hiện chính sách dân tộc. Tuy nhiên, thời điểm ban hành có những ảnh hưởng nhất định do bối cảnh dịch bệnh Covid-19 có những diễn biến phức tạp, khó lường gây ảnh hưởng tiêu cực tới tình hình phát triển kinh tế - xã hội của cả nước nói chung. Bên cạnh đó, hoạt động của các cơ quan Bộ, ngành và các địa phương cũng bị ảnh hưởng ở mức độ nhất định trong bối cảnh giãn cách xã hội và thực hiện các biện pháp phòng, chống dịch bệnh dẫn tới việc chậm chễ trong công tác chỉ đạo và việc tổng hợp thông tin, báo cáo.

- Thời gian vừa qua, Chính phủ cũng như các bộ, ngành và địa phương dành nhiều thời gian, nhân lực cho triển khai nhiều sự kiện quan trọng của đất nước như Đại hội Đảng khóa XIII các cấp, bầu cử Quốc hội khóa XV... Bên cạnh đó, sự biến động, chuyển giao nhân sự lãnh đạo từ cấp trung ương tới địa phương, đặc biệt là nhân sự Ban Chỉ đạo Trung ương của Chương trình cũng có những ảnh hưởng đến việc chỉ đạo thực hiện các nhiệm vụ theo kế hoạch đề ra.

- Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030 được triển khai thực hiện trên địa bàn các xã, thôn bản đặc biệt khó khăn vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi với điều kiện khó khăn điển hình, khắc nghiệt. Đội ngũ cán bộ cơ sở có nhiều hạn chế về năng lực trong xác định nhu cầu, xây dựng nội dung đề xuất hỗ trợ đầu tư trên địa bàn, cùng sự thiếu đồng bộ về trang thiết bị phục vụ công việc giữa các địa phương, dẫn đến những ảnh hưởng đáng kể cho tiến độ xây dựng Báo cáo nghiên cứu khả thi Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030. Điều kiện khó khăn đặc thù này từ chính địa bàn triển khai cũng dự báo những thách thức cho quá trình giải ngân thực hiện các nội dung đầu tư của Chương trình sau khi Quyết định đầu tư Chương trình được phê duyệt, nhất là trong giai đoạn đầu năm 2021, 2022.

- Đây là lần đầu tiên Quốc hội quyết định chủ trương đầu tư một Chương trình MTQG rất lớn dành riêng cho đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi. Vì vậy, việc thực hiện các quy trình một cách cẩn thận, kỹ lưỡng để đảm bảo thực hiện đúng pháp luật và phát huy được hiệu quả của các nội dung đầu tư với nguồn lực rất lớn lên đến hơn 137 ngàn tỷ đồng đòi hỏi Chính phủ, Thủ tướng Chính và các bộ, ngành, địa phương liên quan phải có sự chuẩn bị đầy đủ, cẩn trọng, chu đáo để hạn chế tối đa những sai sót có thể xảy ra. Việc này cũng dẫn đến sự kéo dài trong quy trình xây dựng các cơ chế, chính sách cho triển khai thực hiện, hoàn thiện hồ sơ thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi. Mặt khác, do các quy định của Luật Đầu tư công, Luật Ngân sách nhà nước, Kế hoạch vốn đầu tư công trung hạn cho giai đoạn 2021 - 2025 phải được Quốc hội khóa XV phê duyệt mới có đủ cơ sở xây dựng phương án bố trí kinh phí của Chương trình nên cũng có ảnh hưởng đến tiến độ phê duyệt đầu tư Chương trình.

***b) Nguyên nhân chủ quan:***

Xác định Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030 là một quyết sách quan trọng, Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và Ban Chỉ đạo Trung ương có quyết tâm chính trị rất cao trong việc chỉ đạo triển khai thực hiện Chương trình. Tuy nhiên, Chính phủ thẳng thắn nhìn nhận có nguyên nhân chủ quan từ việc phối hợp giữa các bộ, ngành liên quan và đặc biệt là năng lực, kinh nghiệm của cơ quan chủ Chương trình như sau:

- Do đây là lần đầu tiên Ủy ban Dân tộc được giao là cơ quan chủ Chương trình MTQG lớn, những hạn chế về năng lực, kinh nghiệm trong thời gian đầu triển khai trong việc tổ chức thực hiện các nhiệm vụ có sự tham gia của nhiều bộ, ngành và địa phương dẫn đến sự lúng túng trong quá trình điều phối, tham mưu, triển khai kế hoạch công tác trong thời gian những tháng đầu năm 2021.

- Trong một số nhiệm vụ cụ thể, tại một số thời điểm của quá trình phối hợp công tác cho thấy sự thiếu quyết liệt, thiếu sự chủ động phối hợp của các Bộ ngành với cơ quan chủ trì trong việc thực hiện các nhiệm vụ được giao theo kế hoạch triển khai các Nghị quyết, Quyết định giao nhiệm vụ thực hiện Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030 của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và Chương trình công tác năm 2021 của Ban Chỉ đạo Trung ương, nhất là trong việc xây dựng các dự án/tiểu dự án do Bộ, ngành chủ trì dẫn đến làm chậm tiến độ chung trong xây dựng Báo cáo nghiên cứu khả thi.

- Bên cạnh đó, sự phối hợp chưa chặt chẽ, thiếu đồng bộ trong việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ theo Quy chế hoạt động của Ban Chỉ đạo Trung ương để triển khai thực hiện Chương trình; sự phối hợp giữa các Bộ, ngành và địa phương còn thiếu tính thống nhất, chưa thực sự phát huy hiệu quả trong thời gian qua.

**II. NHIỆM VỤ, GIẢI PHÁP CHỦ YẾU TRONG THỜI GIAN TỚI**

Mặc dù phải đối mặt với nhiều khó khăn, thách thức nặng nề do dịch bệnh tác động, Chính phủ sẽ tiếp tục kiên định thực hiện linh hoạt, hài hòa mục tiêu quyết liệt phòng chống dịch bệnh hiệu quả, bảo vệ sức khỏe nhân dân kết hợp với ưu tiên phát triển kinh tế - xã hội, đặc biệt chăm lo thực hiện chính sách hỗ trợ cho người dân vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi gặp nhiều khó khăn, sớm hoàn thành phê duyệt Chương trình MTQG trong quý III/2021. Do yêu cầu của tình hình thực tế hiện nay, Chính phủ ưu tiên chỉ đạo Ủy ban Dân tộc và các bộ, ngành chủ động xây dựng các văn bản hướng dẫn, đề xuất và triển khai các giải pháp về chuyển đổi số, ứng dụng công nghệ thông tin trong quản lý và tổ chức triển khai thực hiện để khắc phục các tồn tại, thách thức liên quan đến tiến độ triển khai và đảm bảo thực hiện thành công mục tiêu của Chương trình. Trong thời gian tới, Chính phủ sẽ tập trung chỉ đạo triển khai thực hiện một số nhiệm vụ, giải pháp chủ yếu như sau:

1. **Một số nhiệm vụ, giải pháp cụ thể trong Qúy IV/2021**

a) Nhiệm vụ.

- Thủ tướng Chính phủ ban hành Quyết định Phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025; phân bổ vốn năm 2021, 2022 để triển khai tổ chức thực hiện Chương trình. (Dự kiến trong Quý III/2021).

- Ban hành cơ chế, chính sách và các văn bản hướng dẫn thực hiện Chương trình gồm:

+ Hoàn thiện và ban hành 02 Nghị định của Chính phủ:

(1) Nghị định của Chính phủ về cơ chế quản lý thực hiện các Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2021 - 2025;

(2) Nghị định của Chính phủ về Chính sách tín dụng cho triển khai thực hiện Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030.

+ 03 Quyết định của Thủ tướng Chính phủ, Trưởng ban Chỉ đạo Trung ương Chương trình gồm:

(1) Quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương trong triển khai thực hiện Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030.

(2) Quyết định của Thủ tướng Chính phủ về phân bổ vốn trung hạn và hàng năm cho các bộ, ngành, địa phương trong triển khai thực hiện Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030.

(3) Quyết định của Trưởng ban Chỉ đạo Trung ương về việc ban hành Kế hoạch kiểm tra, giám sát việc tổ chức triển khai thực hiện Chương trình Chương trình MTQG phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 - 2030 năm 2022.

- Ban hành các Thông tư, văn bản hướng dẫn tổ chức thực hiện các Dự án, Tiểu Dự và nội dung của Chương trình.

b) Giải pháp

- Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Ban chỉ đạo Trung ương Chương trình sẽ tăng cường công tác chỉ đạo, điều hành các bộ, ngành thực hiện đúng tiến độ thực hiện các nhiệm vụ nêu trên trong Quý IV năm 2021; có phương án trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội cho sử dụng nguồn vốn đầu tư công dự kiến phân bổ cho năm 2021 sang sử dụng trong năm 2022.

- Thành lập Ban Chỉ đạo chung cho cả ba Chương trình mục tiêu quốc gia ở cấp Trung ương theo quy định tại điểm d Khoản 2, Điều 2 Nghị quyết số 24/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội; hướng dẫn công tác kiện toàn, thành lập Ban Chỉ đạo thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia tại các địa phương thực hiện Chương trình.

- Chỉ đạo các Bộ ngành, địa phương xây dựng giải pháp cụ thể cho các phương án triển khai nguồn vốn đầu tư công thuộc Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030 đã được Quốc hội phê duyệt thực hiện năm 2021.

- Chỉ đạo các Bộ, ngành, thành viên Ban Chỉ đạo Chương trình bám sát Kế hoạch của Chính phủ triển khai Nghị quyết số 120/2020/QH14 của Quốc hội, tăng cường trách nhiệm để thực hiện đảm bảo chất lượng, hiệu quả, tiến độ, hoàn thành mục tiêu đề ra đúng kế hoạch.

- Chỉ đạo Ủy ban Dân tộc - Cơ quan chủ Chương trình chủ trì, phối hợp với các ban, bộ, ngành liên quan triển khai thực hiện các nhiệm vụ sau:

+ Xây dựng tổ chức thực hiện Đề án chuyển đổi số và tăng cường tối đã việc ứng dụng công nghệ thông tin, số hóa các hoạt động quản lý, triển khai thực hiện Chương trình để tổ chức thực hiện đảm bảo tiến độ thực hiện các công việc đề ra.

+ Tăng cường công tác phối hợp, ký kết các quy chế phối hợp, kế hoạch phối hợp công tác với các ban, bộ, ngành liên quan trong triển khai thực hiện Chương trình.

**2. Phương hướng nhiệm vụ, giải pháp trọng tâm năm 2022**

a) Phương hướng, nhiệm vụ trọng tâm năm 2022:

- Chỉ đạo các địa phương ưu tiên tập trung giải quyết các vấn đề bức xúc như đất ở, nhà ở, đất sản xuất, nước sinh hoạt; đẩy mạnh đầu tư cơ sở hạ tầng thiết yếu cho địa bàn đặc biệt khó khăn vùng dân tộc thiểu số và miền núi theo đúng chủ trương của Quốc hội đã phê duyệt tại Nghị quyết số 120/2020/QH14.

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền nhằm tạo sự chuyển biến mạnh mẽ về nhận thức của các cấp ủy Đảng, chính quyền và trong tầng lớp nhân dân, nhất là đồng bào các dân tộc thiểu số về Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, góp phần tạo sự đồng thuận và phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị, sự đồng tâm, hiệp lực của toàn xã hội trong triển khai thực hiện Chương trình, khơi dậy ý chí chủ động vươn lên của người nghèo, của đồng bào dân tộc thiểu số, tiếp nhận và sử dụng có hiệu quả chính sách và nguồn lực hỗ trợ của nhà nước, của cộng đồng.

- Thực hiện đa dạng hóa nguồn vốn huy động, nhất là vốn ODA, vốn vay ưu đãi để triển khai thực hiện Chương trình; tăng cường huy động vốn từ ngân sách địa phương, các nguồn huy động đóng góp hợp pháp của doanh nghiệp, vận động tài trợ của các tổ chức, cá nhân trong và ngoài nước để bổ sung nguồn lực cho triển khai thực hiện Chương trình.

- Mở rộng phối hợp, hợp tác trong quá trình tổ chức thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, giai đoạn I: từ năm 2021 đến năm 2025 với các tổ chức quốc tế, cả đa phương, song phương và các tổ chức phi chính phủ để chia sẻ thông tin và kinh nghiệm, đồng thời tranh thủ sự trợ giúp về kỹ thuật và nguồn lực để thực hiện thành công mục tiêu của Chương trình.

- Tăng cường chỉ đạo công tác kiểm tra, giám sát và định kỳ báo cáo sơ kết, tổng kết đánh giá kết quả thực hiện Chương trình.

- Tiếp tục rà soát các văn bản pháp luật, chính sách dân tộc liên quan đến vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi để kịp thời đề xuất, trình Quốc hội sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ các văn bản có liên quan, không phù hợp để đảm bảo thống nhất, đồng bộ nhằm tổ chức thực hiện có hiệu quả Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030.

b) Giải pháp.

- Tăng cường công tác chỉ đạo, điều hành của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, Ban chỉ đạo Trung ương Chương trình đối với các Bộ, ngành, địa phương để đưa Chương trình vào thực tiễn triển khai, đảm bảo đúng nội dung, đúng đối tượng, đúng tiến độ, đạt được kết quả thực hiện Chương trình MTQG dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 theo kế hoạch năm 2022 và trong mục tiêu kế hoạch trung hạn 2021-2025.

- Kiện toàn hệ thống Ban Chỉ đạo Trung ương chung cho cả ba Chương trình mục tiêu quốc gia chung, thống nhất từ Trung ương đến địa phương; nâng cao chất lượng vận hành của Ban Chỉ đạo, gắn trách nhiệm của các thành viên Ban Chỉ đạo với kết quả triển khai các chương trình mục tiêu quốc gia trên thực tiễn, đặc biệt là Chương trình MTQG dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 để hiệu quả của hỗ trợ đầu tư của chương trình sớm được phát huy.

- Tăng cường ứng dụng công nghệ thông tin, chuyển đổi số trong hoạt động truyền thông và công tác quản lý chỉ đạo, tổ chức thực hiện để chủ động triển khai có hiệu quả, đảm bảo tiến độ thực hiện Chương trình MTQG dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 trong bối cảnh dịch bệnh Covid-19 được dự báo sẽ còn diễn biến phức tạp, khó lường.

- Tăng cường chỉ đạo phối hợp chặt chẽ giữa các Bộ, ngành trong việc phối hợp với cơ quan chủ trì Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030, cơ quan được Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ giao nhiệm vụ triển khai Nghị quyết số 120/2020/QH14 của Quốc hội; triển khai việc thực hiện đôn đốc, kiểm điểm, thực hiện nghiêm túc Quy chế làm việc của Chính phủ để nâng cao chất lượng phối hợp triển khai nhiệm vụ Chương trình.

- Chỉ đạo các Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Tài chính, Ủy ban Dân tộc, các Bộ ngành liên quan và địa phương thực hiện Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030 xây dựng kế hoạch cụ thể, giải pháp hiệu quả trong giải ngân nguồn vốn đầu tư công được giao từng năm và trong cả giai đoạn.

- Chỉ đạo rà soát, nghiên cứu, đề xuất cơ chế, giải pháp huy động nguồn vốn ODA và các nguồn lực bổ sung để đảm bảo cân đối bố trí đủ kinh phí, hàng năm xem xét có giải pháp bổ sung tăng thêm nguồn lực thực hiện Chương trình MTQG dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030 theo Nghị quyết số 120/2020/QH14 đã được Quốc hội phê duyệt.

- Chỉ đạo định hướng công tác truyền thông để nâng cao nhận thức, tạo sự chuyển biến mạnh mẽ về nhận thức của các cấp ủy Đảng, chính quyền và trong tầng lớp nhân dân, nhất là đồng bào các dân tộc thiểu số về Chương trình mục tiêu quốc gia dân tộc và miền núi giai đoạn 2021-2030.

- Phối hợp chặt chẽ với Ủy ban Thường vụ Quốc hội, Quốc hội trong việc xây dựng, triển khai kế hoạch đánh giá, giám sát tình hình triển khai và kết quả thực hiện Chương trình MTQG dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 tại các cấp, đặc biệt về công tác giải ngân nguồn vốn đầu tư công và thực hiện chính sách đối với đồng bào dân tộc thiểu số.

**IV. ĐỀ XUẤT, KIẾN NGHỊ VỚI QUỐC HỘI**

1. Do nhu cầu nguồn lực đầu tư cho phát triển KT-XH vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi trong giai đoạn 2021 - 2030 là rất lớn so với khả năng đáp ứng của ngân sách nhà nước, Nghị quyết số 88/2019/QH14 và Nghị quyết số 120/2020/QH14 của Quốc hội đã giao cho Chính phủ có giải pháp huy động hợp lý các nguồn vốn ODA để bổ sung nguồn lực cho việc thực hiện Chương trình. Tuy nhiên, với đặc thù hầu hết các địa phương thụ hưởng Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 là các tỉnh vùng dân tộc và miền núi gặp nhiều khó khăn trong việc tự cân đối ngân sách và phải phụ thuộc chủ yếu vào ngân sách trung ương. Chính phủ kiến nghị với Quốc hội cho phép Chính phủ ban hành cơ chế cấp phát toàn bộ đối với nguồn vốn vay ODA cho các địa phương phụ thuộc từ 90% ngân sách trung ương trở lên.

2. Đề xuất cho phép Chính phủ điều chuyển kế hoạch phân bổ kinh phí đã được Quốc hội phê duyệt cho Chương trình MTQG dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 thực hiện năm 2021 sang năm 2022; đồng thời đảm bảo nguồn kinh phí thực hiện năm 2022 được giao như kế hoạch trong bối cảnh dịch bệnh Covid-19 diễn biến phức tạp, gây ảnh hưởng lớn đến hoạt động triển khai nhiệm vụ liên quan đến nguồn vốn đầu tư công và Quyết định đầu tư Chương trình MTQG dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 chưa được phê duyệt (dự kiến trong quý III/2021, tuy nhiên còn nhiều thủ tục về quy trình phân bổ để có thể triển khai khả thi tại các địa phương ngay trong năm 2021).

Trên đây là Báo cáo Kết quả 01 năm thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021 – 2030, Chính phủ trân trọng báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, trình Quốc hội.

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Chủ tịch Quốc hội;  - Phó CT TT QH Trần Thanh Mẫn;  - Thủ tướng Chính phủ và các PTTg;  - Hội đồng Dân tộc và các Ủy ban của Quốc hội;  - Văn phòng Quốc hội;  - Văn phòng Chính phủ;  - Các Bộ: KHĐT, TC và các Bộ, ngành thành viên Ban Chỉ đạo TƯ CTMTQG Phát triển KT-XH vùng đồng bào DTTS và MN 2021 - 2030;  - Lưu: VT, QHĐP (03). | **TM. CHÍNH PHỦ**  **TUQ. THỦ TƯỚNG**  **BỘ TRƯỞNG, CHỦ NHIỆM**  **ỦY BAN DÂN TỘC**  **(Đã ký)**  **Hầu A Lềnh** |

1. Thông báo số 71/TB-VPCP ngày 01/4/2021 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Phó Thủ tướng thường trưc Chính phủ Trương Hòa Bình tại cuộc họp Ban Chỉ đạo Trung ương Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 (Phiên họp ngày 22/3/2021); Thông báo số 173/TB-VPCP ngày 30/6/2021 của Văn phòng Chính phủ về kết luận của Phó Thủ tướng thường trực Chính phủ Trương Hòa Bình tại cuộc họp Ban chỉ đạo Trung ương Chương trình MTQG phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030 ( Phiên họp ngày 24/6/2021). [↑](#footnote-ref-1)
2. Quyết định số 355/QĐ-UBDT ngày 13/7/2020 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc Điều chỉnh kế hoạch xây dựng Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng dân tộc thiểu số giai đoạn 2021-2030; Quyết định số 370/QĐ-UBDT ngày 23/7/2020 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc Phân công nhiệm vụ triển khai thực hiện Nghị quyết số 120/2020/QH14 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2020. [↑](#footnote-ref-2)
3. Công văn số 4868/NHNN-TD ngày 06/7/2021 của Ngân hàng Nhà nước Việt Nam. [↑](#footnote-ref-3)
4. Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc đã có văn bản gửi các đồng chí: Bộ trưởng Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Bộ trưởng Bộ Lao động - Thương binh và xã hội; Bộ trưởng Bộ Văn hóa, Thế thao và Du lịch; Chủ tịch Hội Liên hiệp Phụ nữ Việt Nam. [↑](#footnote-ref-4)
5. Quốc hội ban hành 02 Nghị quyết: Nghị quyết số 24/2021/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội Phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021 – 2025; Nghị quyết số 25/2020/QH15 ngày 28/7/2021 của Quốc hội Phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021 - 2025. [↑](#footnote-ref-5)
6. Quyết định số 355/QĐ-UBDT ngày 13/7/2020 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc Điều chỉnh kế hoạch xây dựng Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng dân tộc thiểu số giai đoạn 2021-2030; Quyết định số 370/QĐ-UBDT ngày 23/7/2020 của Bộ trưởng, Chủ nhiệm Ủy ban Dân tộc Phân công nhiệm vụ triển khai thực hiện Nghị quyết số 120/2020/QH14 của Quốc hội phê duyệt chủ trương đầu tư Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2020. [↑](#footnote-ref-6)
7. Khoản 1, Điều 2 của Nghị quyết số 120/2020/QH14 của Quốc hội. [↑](#footnote-ref-7)
8. Quyết định số 1583/QĐ-TTg ngày 13/10/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc thành lập Hội đồng thẩm định nhà nước thẩm định Báo cáo nghiên cứu khả thi Chương trình mục tiêu quốc gia Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030. [↑](#footnote-ref-8)
9. (1) Tờ trình số 1208/TTr-UBDT ngày 21/9/2020 của Ủy ban Dân tộc về việc thẩm định Báo cáo NCKT Chương trình mục tiêu quốc gia Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030. Báo cáo NCKT Chương trình (tháng 9 năm 2020).

   (2) Tờ trình số 1728/TTr-UBDT ngày 10/12/2020 của Ủy ban Dân tộc về việc thẩm định Báo cáo NCKT Chương trình mục tiêu quốc gia Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025 (thay thế Tờ trình số 1208/TTr-UBDT ngày 21/9/2020). Báo cáo NCKT Chương trình (cập nhật tháng 12 năm 2020).

   (3) Văn bản số 603/BC-UBDT ngày 21/5/2021 của Ủy ban Dân tộc về việc tiếp thu và giải trình ý kiến thẩm định NCKT Chương trình mục tiêu quốc gia Phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2025. Báo cáo NCKT Chương trình (cập nhật đến tháng 5 năm 2021).

   (4) Văn bản số 718/BC-UBDT ngày 09/6/2021 của Ủy ban Dân tộc về việc giải trình, tiếp thu bổ sung Báo cáo NCKT Chương trình. Báo cáo NCKT Chương trình (cập nhật tháng 6 năm 2021).

   (5) Văn bản số 920/UBDT-CTMTQG ngày 09/7/2021 của Ủy ban Dân tộc về việc giải trình, tiếp thu ý kiến của Hội đồng thẩm định nhà nước về Báo cáo NCKT Chương trình. Báo cáo NCKT Chương trình (cập nhật tháng 7 năm 2021). Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình.

   (6) Văn bản số 1095/UBDT-CTMTQG ngày 09/8/2021 của Ủy ban Dân tộc về việc tiếp thu ý kiến của Hội đồng thẩm định nhà nước về Báo cáo NCKT Chương trình (kèm Phụ lục giải trình, tiếp thu ý kiến của các thành viên Hội đồng). Báo cáo NCKT Chương trình (cập nhật tháng 8 năm 2021). Dự thảo Quyết định của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình. [↑](#footnote-ref-9)
10. Tờ trình số 1204/TTr-UBDT ngày 30/8/2021 của Ủy ban Dân tộc. [↑](#footnote-ref-10)
11. Theo chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Lê Minh Khái tại văn bản số 5677/VPCP-KTTH ngày 17/8/2021 của Văn phòng Chính phủ. [↑](#footnote-ref-11)
12. Sau khi ban hành văn bản số 5594/BKHĐT-TCTT ngày 24/8/2021 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư. [↑](#footnote-ref-12)
13. Do Bộ Tài chính thực hiện xây dựng. [↑](#footnote-ref-13)
14. Văn bản số 1049/UBDT-CTMTQG ngày 30/7/2021 của Ủy ban Dân tộc. [↑](#footnote-ref-14)
15. Quyết định số 526/QĐ-UBDT ngày 06/8/2021 của Ủy ban Dân tộc. [↑](#footnote-ref-15)
16. Gồm Chương trình mục tiêu quốc gia phát triển kinh tế - xã hội vùng đồng bào dân tộc thiểu số và miền núi giai đoạn 2021-2030, Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới giai đoạn 2021-2025, Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2021-2025. [↑](#footnote-ref-16)